

UCHWAŁA NR 244/2016
ZARZĄDU POWIATU W CHOSZCZNIE
z dnia 2 czerwca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 32 ust. 1 w związku z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 t. j., poz. 1045 i poz. 1890) Zarząd Powiatu w Choszczynie uchwala, co następuje:

§ 1.1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Pani Doroty Wasilek – Wojciechowskiej prowadzącej Centrum Edukacyjne Omnibus z dnia 18 maja 2016 r. do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr 217/2016 Zarządu Powiatu w Choszczynie w sprawie ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych oraz Uchwale Nr 223/2016 Zarządu Powiatu w Choszczynie z dnia 28 kwietnia zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych szkół ponagimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych.

2. Uzasadnienie odmowy usunięcia naruszenia prawa, o którym mowa w ust. 1 niniejszego paragrafu, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu wnioskodawcy, o którym mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wicestarości.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu:

1. Adam Andriaszkiewicz
2. Wioletta Kaszak
3. Bogumił Gibert
4. Aneta Kołuda
5. Bogdan Kwiatkowski

Uzasadnienie:

18 maja 2016 r. do Starostwa Powiatowego w Choszcznie wpłynęło pismo z dnia 18 maja br. od Pani Doroty Wasilek – Wojciechowskiej prowadzącej Centrum Edukacyjne OMNIBUS w sprawie wezwania Zarządu Powiatu w Choszcznie do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr 217/2016 Zarządu Powiatu w Choszcznie z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych oraz Uchwale Nr 223/2016 Zarządu Powiatu w Choszcznie z dnia 28 kwietnia zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych szkół ponagimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych. Powodem żądanych zmian w ww. uchwale jest nie przestrzeganie obowiązującego prawa, tj. art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 t. j., ze zm.). W myśl powyższego artykułu dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a ustawy przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu **w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia**, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i ustawy. Uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych musi być potwierdzone ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach. **W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.**

W powiecie choszczeńskim dotowane są szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych następujących typów i rodzajów:

- liceum ogólnokształcące dla dorosłych (forma zaoczna)
- szkoła policealna dla dorosłych (forma zaoczna), kierunki medyczne
- szkoła policealna dla dorosłych (forma zaoczna), kierunki niemedyce
- szkoła policealna dla młodzieży, kierunki medyczne
- szkoła policealna dla młodzieży, kierunki niemedyce

Z uwagi na to, że powiat choszczeński nie prowadzi żadnego z ww. typów i rodzajów szkół, co roku w oparciu o przepis art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty zwraca się do innych powiatów z prośbą o podanie kosztu utrzymania jednego ucznia w bieżącym roku, w szkołach publicznych powyższych typów i rodzajów prowadzonych przez te powiaty.

Wysokość dotacji na rok 2016 została ustalona zgodnie z Uchwałą Nr IX/70/2015 Rady Powiatu w Choszcznie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania i kontroli dotacji udzielanych dla

ponadgimnazjalnych szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż powiat choszczeński przyjmując 50 % wydatków bieżących ponoszonych przez **powiat drawski, pyrzycki, lubliniecki i hrubieszowski.**

Organ prowadzący Centrum Edukacyjne OMNIBUS wskazuje, że podstawowym przejawem łamania prawa przy ustalaniu przez Zarząd Powiatu w Choszczynie dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych jest pominięcie informacji z najbliższego miasta Szczecin, w którym organem prowadzącym szkoły publiczne takie jak: liceum ogólnokształcące dla dorosłych, szkoły policealne młodzieżowe medyczne i niemedyce oraz szkoły policealne zaoczne dla dorosłych medyczne i niemedyce **jest nie Urząd Miasta Szczecin lecz Urząd Marszałkowski.**

Zgodnie z interpretacją RIO w Szczecinie (pismo znak: K.0542.ZF.18.KG.2014 z dnia 25 kwietnia 2016 r.) z treści art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wynika, iż nie ma możliwości zwrócenia się z zapytaniem o wysokość wydatków, o których mowa w tym przepisie, do Urzędu Marszałkowskiego, celem ustalenia wysokości dotacji, jaką zobowiązany jest udzielić powiat.

Ponadto Pani Dorota Wasilek – Wojciechowska stoi na stanowisku, że kolejnym przykładem rażącego łamania prawa jest **wybiórcze, tendencyjne przyjęcie najniższych kosztów z miast odległych (Lubliniec, Hrubieszów) i to takich, które nie mają jednocześnie obu form kształcenia, tj. młodzieżowej medycznej i młodzieżowej niemedyce.**

Zgodnie z interpretacją RIO (pismo znak: K-0542/49/UG/10 z dnia 7 czerwca 2010 r.) oraz MEN (pismo znak: DE-3-MB-339-1/2008 z dnia 25 marca 2008 r.) Zarząd Powiatu, wybierając najbliższy powiat, porównał społeczno – gospodarcze właściwości, a co się z tym wiąże możliwości finansowe sąsiadujących powiatów prowadzących szkoły tego samego typu i rodzaju. Wybierając najbliższy powiat porównano budżet i zaludnienie powiatu choszczeńskiego do innych powiatów.

Ponadto podkreślenia wymaga również fakt, iż brak jest w ustawie o systemie oświaty jakichkolwiek przeciwwskazań, aby na potrzeby obliczenia dotacji przyjąć dla każdej szkoły danego typu i rodzaju dane z różnych powiatów. Przepis wyraźnie wskazuje, iż dotacja obliczana jest osobno dla danego rodzaju i typu szkoły. Należy również pamiętać o wyrażonej w art. 165 ust. 2 Konstytucji RP zasadzie samodzielności powiatu, która pozostawia organom samorządu powiatowego swobodę w ustalaniu wysokości dotacji dla szkół, z uwzględnieniem sytuacji ekonomicznej powiatu i z zastrzeżeniem, że dotacje te przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju.

W niniejszej sprawie kluczowe znaczenie ma również stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 grudnia 2004 r. GSK 1187/04, gdzie skazano, iż przy wykładni przepisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, koniecznym jest uwzględnienie „kryterium możliwości finansowych powiatu, za którym przemawia także treść art. 2 ust. 3 i art. 51 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r.

poz. 1445 t. j. ze zm.), a także treść art. 211 i nast. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 t. j. ze zm.). Przepisy te zapewniają powiatom samodzielne prowadzenie gospodarki finansowej na podstawie budżetu powiatu, a więc ustalanie wysokości wydatków, w tym także dotacji dla szkół, na poziomie mającym pokrycie w planowanych dochodach budżetu powiatu.

Należy podkreślić, iż ustalenie kwoty dotacji nastąpiło z uwzględnieniem wszelkich okoliczności prowadzonej działalności oświatowej i z należytą starannością.

W przedstawionym stanie rzeczy brak jest podstaw do stwierdzenia naruszenia prawa.

Podjęcie przez Zarząd Powiatu w Choszcznie przedmiotowej uchwały nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu powiatu choszczeńskiego na rok 2016.

W związku z powyższym wnosi się o podjęcie powyższej uchwały.

Zarząd Powiatu:

6. Adam Andriaszkiewicz
7. Wioletta Kaszak
8. Bogumił Gibert
9. Aneta Kołuda
10. Bogdan Kwiatkowski