

UCHWAŁA NR XXIII/210/2021
RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO

z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Starosty Choszczeńskiego

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Choszczeńskiego, uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 02 września 2021 r. dotyczącą działań Starosty Choszczeńskiego, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Choszczeńskiego, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej, niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały nr XXIII/210/2021

Rady Powiatu Choszczeńskiego

z dnia 28 października 2021 r.

W dniu 03 września 2021 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynęła skarga Sołtysa Sołectwa Stawin, opatrzona datą 02 września 2021 r. dotycząca działań Starosty Choszczeńskiego, polegających na nie uwzględnieniu w planach inwestycyjnych remontu drogi powiatowej Nr 2206Z Choszczno – Stawin, w tym budowy chodnika w tejże miejscowości.

Ponadto w dniu 13 września 2021 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynęło postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, opatrzone datą 07 września 2021 r., przekazujące, zgodnie z dyspozycją art. 231 § 1 k.p.a. skargę Sołtysa Sołectwa Stawin na niezadowolony przez Starostę Choszczeńskiego wniosek z dnia 24.05.2021 r. w sprawie remontu drogi powiatowej 2204Z relacji Choszczno – Stawin i braku udzielenia odpowiedzi, zgodnie z terminami zawartymi w k.p.a.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, jest Rada Powiatu.

W oparciu o treść art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 18 i 21 października 2021 r. dokonała analizy treści skargi, postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie oraz zapoznała się z pisemnymi i ustnymi wyjaśnieniami Starosty Choszczeńskiego.

W świetle prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Zarówno z treści złożonej skargi, jak i postanowienia SKO w Szczecinie wynika, iż Skarżący kieruje pod adresem Starosty Choszczeńskiego dwa zarzuty.

Pierwszy z nich dotyczy niezrealizowania inwestycji remontu drogi Choszczno – Stawin, pomimo wielu wniosków złożonych w tej sprawie przez mieszkańców miejscowości Stawin.

W kwestii tej wyjaśnić należy, iż Skarżącemu wielokrotnie udzielano odpowiedzi, że przebudowa drogi Choszczno – Stawin jest ujęta w harmonogramie planowanych robót na lata przyszłe. Szacunkowy koszt wykonania wnioskowanej inwestycji to suma 3 mln zł i powiat nie jest w stanie samodzielnie pokryć kosztów jej realizacji. Wielokrotnie informowano Skarżącego, że w celu zrealizowania ww. inwestycji niezbędne jest pozyskanie dofinansowania ze środków zewnętrznych, w związku z czym trudno było określić konkretny termin jej wykonania. Powiat Choszczeński sukcesywnie inwestuje w drogi powiatowe i realizuje przebudowy oraz remonty dróg, zgodnie z przyjętym planem przebudowy dróg na lata 2019 – 2030. Należy jednak obiektywnie stwierdzić, że przy tak obszernej sieci drogowej o długości 468,625 km Powiat Choszczeński, nie jest w stanie samodzielnie zrealizować wszystkich inwestycji drogowych jednocześnie. W chwili obecnej Powiatowy Zarząd Dróg w Choszcznie przygotowuje się do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w formie przetargu nieograniczonego na wykonanie dokumentacji technicznej na przebudowę drogi powiatowej nr 2206Z Choszczno – Stawin. Będzie to I etap związany z realizacją inwestycji.

Drugi z zarzutów dotyczy nieudzielenia odpowiedzi na pismo z dnia 24.05.2021r. w sprawie remontu drogi powiatowej 2204Z Choszczno – Stawin, w terminie, o którym mowa w art. 244 k.p.a. i przesłaniu odpowiedzi po fakcie złożenia ponaglenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, czyli dopiero po 3 miesiącach.

Odnosząc się do przedmiotowej kwestii stwierdzić należy, iż faktycznie dopiero w dniu 26 sierpnia 2021 r., pismem znak: PZD.ST.420.19.2021.ŁG Skarżącemu została udzielona odpowiedź na pismo z dnia 24.05.2021r. w sprawie remontu drogi Choszczno – Stawin, informujące wnioskodawcę, że w bieżącym roku zostanie przeprowadzona procedura o udzielenie zamówienia na wykonanie dokumentacji technicznej na przebudowę drogi Choszczno – Stawin.

Niemniej jednak podkreślić należy, iż Skarżący już kilkakrotnie występował z podobnym pismem, (petycją) wnosząc o udzielenie odpowiedzi w sprawie remontu drogi powiatowej nr 2204Z relacji Choszczno-Stawin, za każdym razem uzyskując odpowiedź w terminie określonym w KPA oraz w przepisach szczególnych. I tak:

- na petycję z dnia 26.09.2017 r. w sprawie uwzględnienia w planach inwestycyjnych remontu drogi na odcinku Choszczno – Stawin, pismem z dnia 25.10.2017 r., znak: PZD.ST.420.34.2017.ZH została udzielona odpowiedź, w której wnioskodawca został poinformowany, że inwestycja zostanie umieszczona w harmonogramie robót drogowych i wniosek zostanie rozpatrzony wraz z innymi wnioskami przy ustalaniu listy zadań przyjętych na lata przyszłe.

- na petycję z dnia 27.03.2019 r. w sprawie uwzględnienia w planach inwestycyjnych remontu drogi na odcinku Choszczno – Stawin, pismem z dnia 05.04.2019 r., znak: PZD.ST.420.17.2019.ZH została udzielona odpowiedź, w której wnioskodawca został poinformowany, że inwestycja została umieszczona w harmonogramie robót drogowych

na lata przyszłe i wniosek zostanie rozpatrzony wraz z innymi wnioskami przy ustalaniu listy zadań przyjętych do realizacji w późniejszym okresie.

- na pismo z dnia 11.07.2019 r. w sprawie wskazania konkretnego czasookresu wykonania remontu drogi Choszczno – Stawin, pismem z dnia 09.08.2019 r., znak: PZD.ST.420.30.2019.ZH wnioskodawca został poinformowany, że inwestycja jest ujęta w planie robót drogowych na lata przyszłe, jednakże jej szybka realizacja zależy w głównej mierze od pozyskania dofinansowania ze środków zewnętrznych.

- na pismo z dnia 21.11.2019 r. w sprawie ponownego wskazania czasookresu realizacji inwestycji, pismem z dnia 19.12.2019 r., znak: PZD.ST.420.38.2019.ZH wnioskodawca został ponownie poinformowany, że inwestycja jest ujęta w planie robót drogowych na lata przyszłe, jednakże jej szybka realizacja zależy w głównej mierze od pozyskania dofinansowania ze środków zewnętrznych.

- na pismo z dnia 18.09.2020 r. w sprawie ponownego wskazania czasookresu realizacji inwestycji - remont drogi Choszczno – Stawin, pismem znak: PZD.ST.420.14.2020.ŁG, wnioskodawca został poinformowany, że w mnogości potrzeb inwestycyjnych związanych z remontem czy przebudową dróg powiatowych, na zrealizowanie wnioskowanej inwestycji niezbędne jest pozyskanie środków zewnętrznych. Wnioskodawca został również poinformowany, że powiat na bieżąco monitoruje pojawiające się programy związane z dofinansowaniem dróg sukcesywnie realizując inwestycje drogowe, dlatego trudno jest wskazać konkretny przedział czasowy, w jakim będzie zrealizowana wnioskowana inwestycja.

- na pismo z dnia 28.10.2020 r. w sprawie ponownego wskazania czasookresu wykonania inwestycji, pismem z dnia 24.11.2020 r., znak: PZD.ST.420.14.1.2020.ŁG wnioskodawca ponownie został poinformowany, że inwestycja jest ujęta w planie robót drogowych na lata przyszłe, jednakże jej szybka realizacja zależy w głównej mierze od pozyskania dofinansowania ze środków zewnętrznych.

W związku z powyższym, co do zasady, była już udzielona odpowiedź w zakresie wskazanym w piśmie z dnia 24.05.2021r., co tym samym nie spowodowało naruszenia interesu faktycznego i prawnego Skarżącego. Warto również w tym miejscu przytoczyć pogląd wyrażony w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 26 maja 2020 r. III SA/GI 120/20, zgodnie z którym: „w sytuacji gdy wnioskującemu udzielono już żadaną informację publiczną realizując np. uprzednio złożony wniosek o jej udzielenie dotyczący tego samego przedmiotu organ może odmówić "ponownego" udzielenia takiej samej informacji, informując o tym zainteresowanego o określonej treści pismem”. Wskazano również, że nieudzielenie odpowiedzi w terminie wystąpiło z przyczyn niezamierzonych, spowodowanych pandemią i nieobecnością pracowników odpowiedzialnych za prowadzenie sprawy, oraz natłokiem obowiązków i spraw administracyjnych prowadzonych przez organ. Rada Powiatu Choszczeńskiego zwraca jednak uwagę, aby w przyszłości terminy ujęte w K.p.a były ściśle przestrzegane.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty oraz uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy stwierdzić należy, iż skargę należy uznać za bezzasadną, jednakże Rada Powiatu Choszczeńskiego zwraca szczególną uwagę, aby w przyszłości terminy ujęte w K.p.a. były ściśle przestrzegane, stąd podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.