

**UCHWAŁA NR X/95/2019**  
**RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO**  
z dnia 19 listopada 2019 r.

**w sprawie uznania petycji za niezastępującą na uwzględnienie**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 31 lipca 2019 r. petycja dotycząca wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU*  
*/-/ mgr Eugeniusz Nykiel*

**Uzasadnienie  
do uchwały nr X/95/2019  
Rady Powiatu Choszczeńskiego  
z dnia 19 listopada 2019 r.**

W dniu 31 lipca 2019 r. do Starostwa Powiatowego w Choszczynie, wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”. Petycja dotyczyły również wyznaczenia w Starostwie Powiatowym w Choszczynie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie ww. polityki.

Przedmiotowa petycja do Biura Rady i Zarządu Powiatu trafiła w dniu 02 sierpnia 2019 r. i zgodnie z postanowieniami Statutu Powiatu Choszczeńskiego została skierowana do Komisji Skarg, wniosków i petycji. Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 07 sierpnia 2019 r. po dokonaniu analizy ustaliła, iż stosownie do art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) petycja dotyczy zadań Starostwa Powiatowego w Choszczynie, którego kierownikiem jest Starosta Choszczeński, stąd należy przedmiotową petycję przekazać do Starosty Choszczeńskiego. Tak też uczynił Przewodniczący Rady pismem z dnia 07 sierpnia 2019 r. o czym poinformował autora petycji.

Wnoszący petycję w dniu 20 sierpnia 2019 r. przysłał uzupełnienie do petycji, w którym wskazał, iż jest ona adresowana do radnych powiatowych a nie do pracowników starostw. Stąd, w dniu 03 września 2019 r. Starosta Choszczeński przekazał petycję według właściwości do Przewodniczącego Rady Powiatu Choszczeńskiego.

Komisja Skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2019 r. po zasięgnięciu opinii prawnej przeanalizowała zakres przedmiotowy petycji i jednoznacznie stwierdziła, iż wskazówki i zalecenia Centralnego Biura Antykorupcyjnego nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu Choszczeńskiego uchwały w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Warto przypomnieć, iż kwestia regulacji nosząca znamiona przepisów antykorupcyjnych funkcjonuje w naszym ustawodawstwie już od dawna. Przepisy ustaw samorządowych poszczególnych szczebli ograniczają możliwość prowadzenia

przez radnych działalności gospodarczej, posiadania udziałów w spółkach, zatrudniania czy przyjmowania świadczeń po okresie zatrudnienia, obligatoryjne składanie oświadczeń majątkowych pod rygorem odpowiedzialności karnej, czy też składanie informacji w rejestrze o uzyskanych korzyściach. Można zatem uznać, że ustawodawca przewidział rozwiązania prawne, które mają charakter zapobiegający potencjalnemu konfliktowi interesów, mogącemu pojawić się podczas wykonywania mandatu radnego.

Należy również zauważyć, iż pojawia się w tym miejscu duża wątpliwość co do formy przyjęcia przez radę powiatu takiego dokumentu, przy założeniu, iż radni będą zainteresowani jego stosowaniem. Działanie rady powiatu winno zawierać się w kompetencjach przyznanych temu organowi. Rada Powiatu nie jest więc upoważniona do procedowania dowolnej tematyki zgłaszanych zagadnień, ale wyłącznie takich, które wynikają z jej ustawowych kompetencji. W przeciwnym razie podjęcie uchwały nie znajdującej oparcia w przewidzianych przepisami uprawnieniach, będzie przedmiotem działań kontrolnych wojewody. Dokonując analizy przepisów kompetencyjnych nie znajdujemy podstawy do przyjęcia tego typu dokumentu (Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów) przez Radę Powiatu Choszczeńskiego, albowiem sprawa ta nie mieści się w katalogu spraw, do których upoważniony jest ten organ. Z dużym prawdopodobieństwem należałoby zatem założyć, że podjęcie takiej uchwały (tzn. przyjmującej taką politykę do stosowania) mogłoby skutkować stwierdzeniem jej nieważności, jako nieznajdującej podstawy prawnej.

W szczególności za takowe należałoby uznać wszelkie próby ustanowienia w takim dokumencie „organu nadzoru” czy „kontroli” nad radnymi bądź wprowadzającymi sankcje za złamanie zasad z takiego dokumentu wypływających.

W związku z powyższym biorąc pod uwagę wyżej przedstawione fakty, petycja dotycząca wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie zasługuje na uwzględnienie. Zatem podjęcie uchwały o przedstawionej treści jest w pełni uzasadnione.