

**UCHWAŁA NR IV/28/2019**  
**RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO**  
z dnia 15 lutego 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Starosty Choszczeńskiego**

Na podstawie art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U z 2018 r. poz. 995 zm. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, zm. z 2018 r. poz. 1629) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Choszczeńskiego, uznaje się **za bezzasadną** skargę z dnia 03 grudnia 2018 r. dotyczącą działań Starosty Choszczeńskiego z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie  
do uchwały nr IV/28/2019  
Rady Powiatu Choszczeńskiego  
z dnia 15 lutego 2019 r.**

W dniu 5 grudnia 2018 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu wpłynęła skarga z dnia 3 grudnia 2018 r. Pana R.B., dotycząca działań Starosty Choszczeńskiego.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, jest Rada Powiatu. W związku z obowiązującą, w tym zakresie procedurą, skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W celu zbadania zasadności zarzutów podnoszonych w złożonej skardze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10 grudnia 2018 r. postanowiła wystąpić do Starosty o złożenie wyjaśnień w zakresie, czy została Skarżącemu udzielona odpowiedź na pismo z dnia 05.10.2018 r. dotyczące zarzutów stawianych pracownikom Starostwa oraz zawnioskowała o udział na najbliższym posiedzeniu Pani Doroty Kądziołki – Geodety Powiatowego w celu zapoznania członków komisji z występującym od dłuższego czasu problemem w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru.

W toku prowadzonego postępowania Komisja na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2019 r. wysłuchała wyjaśnień Pani Doroty Kądziołki – Geodety Powiatowego oraz zapoznała się ze stanowiskiem uczestniczącego w posiedzeniu komisji Skarżącego, ustalając następujący stan faktyczny i prawny.

Skarżący w skardze zarzucił brak reakcji ze strony Starosty na skargę z dnia 5 października 2018 r. w zakresie łamania przez pracowników Starostwa procedur obowiązujących przy weryfikacji dokumentacji geodezyjnej, jak również przeprowadzanie procesu weryfikacji przez osoby niespełniające odpowiednich wymogów.

Według wyjaśnień Starosty Choszczeńskiego odpowiedź na skargę z dnia 05.10.2018 r. przekazaną Staroście w dniu 8 października 2018 r. w części dotyczącej zarzutów stawianych pracownikom Starostwa została udzielona pismem

z dnia 19 grudnia 2018 r. Ponad dwumiesięczny termin udzielenia Skarżącemu odpowiedzi jest oczywiście terminem przekraczającym termin udzielania odpowiedzi wynikającym z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego. Jednakże miało na to wpływ wiele czynników, które należy wziąć pod uwagę przy rozpatrywaniu przedmiotowej skargi. Są to m.in.:

- nie obsadzone stanowiska spowodowane brakiem wykwalifikowanej kadry (wykształcenie, praktyka zawodowa, uprawnienia zawodowe),
- duża ilość składanych opracowań oraz rodzaj popełnianych błędów, przez wykonawców, których weryfikacja jest bardzo pracochłonna,
- prowadzone równoległe kontrole,
- liczna wpływająca korespondencja wymagająca każdorazowo znacznego zaangażowania pracowników, wpływająca negatywnie na tok realizacji zadań przypisanych organowi.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż w ostatnim okresie znacząco zwiększyła się liczba odwołań, zażaleń i skarg składanych przez Skarżącego na pracę Wydziału, których rozpatrzenie wymaga podjęcia szeregu czynności tj. wyjaśniania, przygotowywania i przekazywania dokumentów do organu wyższej instancji, co wręcz dezorganizuje pracę całego wydziału, a przede wszystkim wydłuża terminy weryfikacji. Warto w tym miejscu przytoczyć przykład, iż odpowiedź na jedną ze skarg wymagała skompletowania akt sprawy w ilości 657 stron i zajęła 6 dni roboczych. Na przełomie ostatniego roku wydano 10 decyzji w przedmiocie odmowy przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokumentów powstałych w wyniku prac geodezyjnych, natomiast od 2015 r. r. 25 decyzji oraz 4 postępowania są w toku.

Starosta udzielając odpowiedzi skarżącemu poinformowała, iż weryfikacja zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, w myśl art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (*Dz. U. z 2017 r. poz. 2101 ze zm.*) Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, dokonuje niezwłocznie. Ustawodawca nie wskazał tu konkretnego terminu, niemniej jednak określenie niezwłocznie jest powszechnie uznanym i używanym w systemie prawnym zwrotem, określającym dokonanie czynności bez zbędnej zwłoki. Warto podkreślić, iż Główny Geodeta Kraju wskazuje, że w orzecznictwie sądów administracyjnych za termin bez zbędnej zwłoki jest uznawany taki termin, który jest realny, przy uwzględnieniu konkretnych okoliczności miejsca i czasu. Weryfikacja przekazanej dokumentacji powinna być zatem przeprowadzona w terminie, w którym – biorąc pod uwagę obiektywne przesłanki –

organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej jest w stanie wypełnić dyspozycje zawarte w art. 12 b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy uwzględnieniu charakteru oraz ilości przekazanej dokumentacji i specyfiki prac, których ta dokumentacja dotyczy, jak również obciążenia danego organu. Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności ustalono, iż w tut. Starostwie dokonywana jest weryfikacja dokumentacji geodezyjnej, przy uwzględnieniu w/w przesłanek.

Odnosząc się natomiast do zarzutów dotyczących łamania przez pracowników Starostwa Powiatowego w Choszcznie postanowień art. 30 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (*Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 ze zm.*) stwierdzić należy, iż zarzuty są bezpodstawne, gołosłowne oraz naruszające dobre imię zarówno starosty jak i podległych mu pracowników. Wielokrotne zarzucanie przez Skarżącego pracownikom stronniczości, kolizji interesów, jak i korupcji nie znajduje poparcia w okolicznościach faktycznych. W przypadku natomiast posiadania przez Skarżącego dowodów na stawiane zarzuty, należałoby ten fakt zgłosić odpowiednim organom ścigania.

Jednocześnie podkreślić należy, iż starosta wykonując zadania zlecone z zakresu prawa geodezyjnego i kartograficznego podlega kontroli Wojewody Zachodniopomorskiego, w imieniu którego działa Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Rada Powiatu Choszczeńskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz poczynionymi przez tę Komisję ustaleniami faktycznymi i prawnymi podziela argumentację Komisji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.*) Rada Powiatu w Choszcznie informuje, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.